

UCHWAŁA NR CLXXXVI.587.2013

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 10 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Polickiego na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Polickiego na 2014 rok, z **uwagami** jak w punkcie III uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Polickiego na 2014 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Przewodniczącego Zarządu w dniu 18 listopada 2013 r. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLV/313/2010 Rady Powiatu w Policach z dnia 8 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Polickiego.

II.

1. Dochody w łącznej kwocie 71 494 781 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem dochodów bieżących (70 944 781 zł) i dochodów majątkowych (550 000 zł).
Wydatki w łącznej kwocie 72 936 381 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem wydatków bieżących (70 208 381 zł) i wydatków majątkowych (2 728 000 zł).
Dochody zostały wyodrębnione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, wydatki – według działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków bieżących i majątkowych, w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).
Ustalone dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ww. ustawy o finansach publicznych.
2. Planowany deficyt budżetu w kwocie 1 441 600 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt uchwały budżetowej określa przychody budżetu w łącznej kwocie 2 387 000 zł oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 945 400 zł, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.
4. Utworzona w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna w wysokości 73 000 zł (0,1% wydatków ogółem) oraz rezerwa celowa w wysokości 2 263 960 zł (3,10% wydatków ogółem) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 150 000 zł stanowi 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.).
5. Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z:
 - a) realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
 - b) realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jst.
6. W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia planowanych kwot dotacji w podziale na dotacje podmiotowe udzielone z budżetu Powiatu Polickiego w 2014 r. oraz na dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.
7. Zakres upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Dochody i wydatki budżetu oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, ze zm.).
9. Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej kwoty w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami wykazanymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Polickiego na lata 2014 – 2024, przekazanej do Izby w wersji elektronicznej. Natomiast według wersji papierowej przekazanej Izbie w dniu 18 listopada br. wynik budżetu wynosi – 1 591 600 zł. W 2014 roku i kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej zachowana jest relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający formułuje poniższe uwagi i uchybienia, które należy wziąć pod uwagę przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

1. W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych należało określić limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych, w związku z tym, że ustalony w § 3 projektu deficyt budżetu zostanie pokryty emisją obligacji. Ponadto, w § 12 projektu Rada Powiatu upoważniła Zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu.

2. Ustalony w projekcie uchwały budżetowej wynik budżetu (deficyt) w kwocie - 1 441 600 zł jest niezgodny z wynikiem budżetu wynikającym z wersji papierowej wieloletniej prognozy finansowej, który wynosi - 1 591 600 zł, co jest niezgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

3. W załącznikach Nr 4 i Nr 5 w kol. 4 nie podano kwot ogółem dotacji.

4. Do projektu uchwały budżetowej zbędnie dołączono „Informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Polickiego”, którą zarząd jst, zgodnie z art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawia w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym organowi stanowiącemu jst.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz