

UCHWAŁA NR LIV.150.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 kwietnia 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu
z wykonania budżetu Powiatu Polickiego za 2012 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok, z **uwagą** dotyczącą:

- **niewwzględnienia zmian w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków UE i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonanych w ciągu roku budżetowego,**
- **niewwzględnienia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich,**
co jest niezgodne z przepisami art. 269 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

I. Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Polickiego za 2012 rok”, które zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 28 marca 2013 r., z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Sprawozdanie zawiera część tabelaryczną i opisową.

II. Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonego dokumentu, biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

1. W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie spełnia wymogi art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym sprawozdanie

z wykonania budżetu powinno uwzględniać dochody i wydatki budżetu jst w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej.

2. Obejmuje wykaz jednostek oświatowych prowadzących działalność finansową w formie rachunku dochodów własnych, co jest zgodne z art. 267 ust. 2 ustawy.
3. Zgodnie z wymogami art. 269 pkt 2 i pkt 3 wyżej cytowanej ustawy o finansach publicznych, sprawozdanie z wykonania budżetu powinno uwzględniać **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i innych bezwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz **stopień realizacji** programów wieloletnich. **Analizując przedłożone materiały Skład Orzekający stwierdził, iż sprawozdanie nie spełnia ww. wymogów.**

III. Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynikają podstawowe dane dotyczące realizacji budżetu w 2012 r. tj.:

1. Plan dochodów ogółem został zrealizowany w 98,7%, z czego dochody bieżące stanowiły 84,5%, natomiast dochody majątkowe – 15,5% wykonanych dochodów ogółem. W porównaniu do roku poprzedniego wykonanie dochodów ogółem zmalało o 4%.
Plan dochodów bieżących został wykonany w 99%, a plan dochodów majątkowych w 97%.
2. Plan wydatków ogółem został wykonany w 96,2%, z czego wydatki bieżące stanowiły 80,4%, natomiast wydatki majątkowe – 19,6% wykonanych wydatków ogółem.
Plan wydatków bieżących został wykonany w 98,4%, a plan wydatków majątkowych – w 88,4%.
3. Budżet roku 2012 zamknął się deficytem w kwocie 2 325 005,01 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 4 507 380,00 zł.
4. Wykonane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz wolne środki na rachunku budżetu są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 8 668 875,36 zł, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zrealizowane przychody budżetu w kwocie 13 699 577,87 zł dotyczyły pożyczek, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków na rachunku bieżącym budżetu. Wykonane rozchody w kwocie 7 585 200,00 zł przeznaczono na spłaty kredytów i pożyczek.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2012 r. ustalono, że kwota długu na koniec 2012 r. wyniosła 13 309 200,00 zł, co stanowi 16,2% wykonanych dochodów ogółem natomiast po uwzględnieniu

niu wyłączeń związanych z długiem zaciąganym na realizację zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 9,6%.

7. Należności wymagalne Powiatu na koniec 2012 r. wyniosły 284 218,31 zł i stanowiły 0,3% wykonanych dochodów ogółem.

IV. Analiza porównawcza danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń prowadzonej przez Izbę oraz z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych (statystycznych) wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych we wszystkich dokumentach przedłożonych Izbie.

V. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Powiatu za 2012 r. nie wykazały przekroczenia planowanych kwot wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych stanowiących podstawę do dochodzenia odpowiedzialności z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z przepisami określonymi w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jst oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań Zarządu w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz