



Starostwo Powiatowe w Policach

72-010 Police, ul. Tanowska 8

Police, dnia 12 maja 2011 r.

Kancelaria
tel. 91 43 28 100
fax 91 31 78 900

Sekretariat
tel. 91 43 28 118

NIP
851-25-50-446

Regon
811762713

Strona
i
owa
www.policki.pl
www.powiatpolicki.eu

E-mail
powiat@policki.pl

Wydział Gospodarki
Nieruchomościami
ul. Kresowa 32,34
72-010 Police
tel./fax 91 42 47 989

Wydział Geodezji,
Kartografii i Katastru
ul. Kresowa 32,34
72-010 Police
tel./fax 91 42 47 989

Wydział Komunikacji,
Transportu i Dróg
Filia w Kolbaskowie
72-001 Kolbaskowo 106
tel. 91 31 19 522

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
Departament Zarządzania
Europejskim Funduszem Społecznym
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

SO.ER.0718-3/10

Dotyczy: Program Operacyjny Kapitał Ludzki
Działanie: 7.2 Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i wzmocnienie sektora ekonomii społecznej
Poddziałanie: 7.2.2 Wsparcie ekonomii społecznej
Instytucja pośrednicząca/kontrolujący: Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie
Nazwa beneficjenta (wnioskodawcy)/kontrolowanego: Powiat Policki
Tytuł projektu: Regionalny Inkubator Ekonomii Społecznej w Policach
Numer umowy: UDA-POKL.07.02.02-32-022/09-01

W dniu 21 października 2009 r. pomiędzy Wojewódzkim Urzędem Pracy w Szczecinie a Powiatem Polickim zawarta została umowa o dofinansowanie projektu pn. „Regionalny Inkubator Ekonomii Społecznej w Policach” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (umowa nr UDA-POKL.07.02.02-32-022/09-00), którą to umowę w dniu 4 marca 2010 r. aneksowano (aneks nr UDA-POKL.07.02.02-32-022/09-01).

Projekt, o którym mowa powyżej, realizowany jest od października 2009 r. do grudnia 2011 r., przez czterech Partnerów, którymi są: Powiat Policki (Lider Projektu), Zespół Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Gospodarczego Powiatu Polickiego z siedzibą w Policach oraz Stowarzyszenie Czas Przestrzeń Tożsamość z siedzibą w Szczecinie.

W dniach 15 - 16 września 2010 r. w Starostwie Powiatowym w Policach pracownicy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Szczecinie przeprowadzili kontrolę, której celem była weryfikacja prawidłowości realizacji zapisów umowy nr UDA-POKL.07.02.02-32-022/09-00 i 01 o dofinansowanie projektu pn. „Regionalny Inkubator Ekonomii Społecznej w Policach” w ramach Działania 7.2 POKL.

Ponadto, dniu 24 września 2010 r., odbyła się wizyta monitoringowa w miejscu realizacji projektu, tj. w Regionalnym Inkubatorze Ekonomii

Spółecznej w Policach przy ul. Szkolnej 2, po której sporządzono w dniu 11 października 2010 r. informację pokontrolną nr 5651/2-26/EK/10, a w dniu 2 listopada 2010 r. zalecenia pokontrolne nr 5651/2-26/EK/10. Zalecenia pokontrolne zostały przez kontrolowanego (Powiat Policki) wykonane, o czym poinformowano kontrolującego (Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie) pismem z dnia 12 listopada 2010 r.

W odniesieniu do kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Policach kontrolujący, w dniu 3 grudnia 2010 r., przekazał kontrolowanemu informację pokontrolną nr 5651/2-6/EK/10. W związku z licznymi uwagami, ze strony kontrolowanego co do treści zawartych w ww. informacji, w celu ich wyjaśnienia, przesłano do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Szczecinie pismo znak SO.ER.0718-3/10 z dnia 17 grudnia 2010 r. W dniu 10 stycznia 2011 r. kontrolujący ustosunkował się do przedstawionych przez kontrolowanego zastrzeżeń zawartych w informacji pokontrolnej, jednocześnie informując, iż uznaje wniesienie części z przedstawionych zastrzeżeń. Równocześnie przekazano kontrolowanemu zmienioną wersję informacji pokontrolnej nr 5651/2-21/EK/10 z dnia 3 stycznia 2011 r.

Lider Projektu, po zapoznaniu się z odpowiedzią Instytucji Pośredniczącej z dnia 10 stycznia 2011 r., odmówił podpisania informacji pokontrolnej, o czym - odpowiednio argumentując swoją decyzję - poinformował pismem znak SO.ER.0718-3/10 z dnia 14 stycznia 2011 r. Dodatkowo, w dniu 11 lutego 2011 r., nawiązując do swojego pisma z dnia 14 stycznia 2011 r., kontrolowany przekazał kontrolującemu dodatkowe wyjaśnienia, które mogły mieć wpływ na ocenę przedmiotowej sprawy i ostateczny wynik przeprowadzonej kontroli, z prośbą o zapoznanie się z nimi przez zespół kontrolujący.

W oparciu m.in. o ustalenia kontroli na miejscu (w siedzibie kontrolowanego) oraz informację pokontrolną nr 5651/2-21/EK/10 z dnia 3 grudnia 2010 r. Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie wydał zalecenia pokontrolne nr 5651/2-21/EK/010 z dnia 29 marca 2011 r. (kopia pisma w załączeniu).

W dniu 13 kwietnia 2011 r. Starosta Policki poinformował kontrolującego o działaniach podjętych w celu uwzględnienia uwag oraz wykonania części zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie kontrolowany wskazał, iż „(...) nie zgadza się z zaleceniami pokontrolnymi, o których mowa w „obszarze tematycznym kontroli - Stosowanie ustawy Prawo zamówień publicznych” (...)” (kopia pisma w załączeniu).

Dodatkowo, w dniu 29 kwietnia 2011 r., kontrolowany nawiązując do pisma znak SO.ER.0718-3/10 z dnia 13 kwietnia 2011 r., będącego odpowiedzią Powiatu Polickiego na zalecenia pokontrolne nr 5651/2-21/EK/010 z dnia 29 marca 2011 r., zwrócił się z uprzejmą prośbą o uwzględnienie konsultatywnych informacji jako uzupełnienie stanowiska kontrolowanego w przedmiotowej sprawie (kopia pisma w załączeniu). W tym samym też dniu do siedziby kontrolowanego wpłynęło wezwanie do zapłaty wystawione przez Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie z dnia 27 kwietnia 2011 r. (kopia pisma w załączeniu).

Mając na uwadze powyższe kontrolowany - Powiat Policki (Lider Projektu pn. Regionalny Inkubator Ekonomii Społecznej w Policach) zwraca się do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego z uprzejmą prośbą o przeanalizowanie,

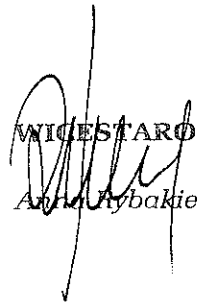
na podstawie informacji zawartych w dwóch aktualnie zasadniczych dla sprawy pismach, które dołącza się do niniejszego wystąpienia, celowości i zasadności starań Powiatu Polickiego o zastosowanie przez Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie w omawianej tu sprawie alternatywnych wariantów rozstrzygnięć, które enumeratywnie wskazano w naszym piśmie z dnia 29 kwietnia 2011 r. Szczególną uwagę należałoby zwrócić na kwestię wymierzania korekt finansowych za naruszenia prawa zamówień publicznych (naruszenia przy udzielaniu zamówień publicznych) związane z realizacją projektów współfinansowanych ze środków funduszu Unii Europejskiej, tzw. „Taryfikatora”. Lider Projektu w swoim piśmie, o którym mowa powyżej, ponownie (czyniono to już w uprzednio prowadzonej korespondencji) zwrócił uwagę na okoliczności wskazujące, iż przyjęcie przez kontrolującego tak daleko idących konsekwencji jak całkowita niekwalifikowalność wydatków jest zbyt rygorystyczne w stosunku do unijnych standardów kontroli. Nawet bowiem w dokumencie regulującym kwestię wymierzania korekt finansowych za naruszenia prawa zamówień publicznych związanych z realizacją projektów współfinansowanych ze środków funduszy Unii Europejskiej, wydanym przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, nie przewidziano tak daleko idących korekt za uchybienia o charakterze podobnym do wskazanych m.in. w zaleceniach pokontrolnych.

W dokumencie *Zasady Kontroli w Ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007 - 2013* z dnia 1 kwietnia 2009 r. znajduje się jednoznaczne stwierdzenie, iż w przypadku, gdy beneficjent naruszył zapisy prawa zamówień publicznych jednostka kontrolująca powinna stwierdzić, czy wskazane naruszenie zostało określone w dokumencie *Wymierzanie korekt finansowych za naruszenia prawa zamówień publicznych związane z realizacją projektów współfinansowanych ze środków funduszy UE*. Jeśli tak, jest zobowiązana określić wysokość wydatków niekwalifikowanych z powołaniem na kategorie nieprawidłowości, kwalifikację prawną oraz opis nieprawidłowości. Konsekwencją kategoryzacji nieprawidłowości jest określenie wskaźnika procentowego do obliczenia wartości korekty finansowej za naruszenia przy udzielaniu zamówień publicznych, współfinansowanych ze środków funduszy Unii Europejskiej.

Istotnym jest również zwrócenie szczególnej uwagi na treść pkt 7 załącznika do „Taryfikatora” (*Wskaźniki procentowe do obliczenia wartości korekty finansowej za naruszenia przy udzielaniu zamówień publicznych współfinansowanych ze środków funduszy UE*), który brzmi następująco: *Poniższe tabele są, na tyle o ile to możliwe, wyczerpujące. Jeżeli nie ma możliwości ustalenia wysokości korekty finansowej za określoną nieprawidłowość za pomocą metody dyferencyjnej, a nieprawidłowość ta nie została uwzględniona w tabelach, należy przyjąć wskaźnik procentowy odpowiadający najbliższej rodzajowo kategorii naruszenia.*

Ponadto Lider Projektu reprezentując pogląd, iż konsekwencje finansowe obecnego stanowiska Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Szczecinie dla budżetu państwa są jednoznacznie negatywne (w ostateczności koszty rozstrzygnięcia tej kwestii w sposób dotychczasowy poniesie jednostka publiczna, czyli podatnik), zdecydował się, iż celowym i wskazanym byłoby przeprowadzenie ponownej analizy niniejszej sprawy, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii podniesionych w przedmiotowym wystąpieniu, w tym w zakresie

kategoryczności ocen i wniosków wynikających z określonych stanów faktycznych. Stąd też podjęto decyzję o przygotowaniu niniejszego wystąpienia, tym samym zwracając się z uprzejmą prośbą o przeprowadzenie tejże analizy przez merytorycznych urzędników Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Za takim poglądem przemawiają również faktyczne okoliczności odnoszące się do powstania i bieżącej działalności Regionalnego Inkubatora Ekonomii Społecznej w Policach, a co za tym idzie świadczenia przez niego usług na rzecz beneficjentów ostatecznych projektu.


WICESTAROSTA
Anna Rybakiewicz

Otrzymuje do wiadomości:
Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie