

Police, dnia 10 maja 2021 r.

**ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW
ZAMÓWIENIA oraz MODYFIKACJA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW
ZAMÓWIENIA**

PR.272.4.2.2021.KW

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na „Usunięcie niewłaściwie składowanych odpadów w Policach przy ulicy Kamiennej”

W dniu 27 kwietnia 2021 r. do Zamawiającego wpłynęły zapytania odnośnie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w przetargu nieograniczonym na „Usunięcie niewłaściwie składowanych odpadów w Policach przy ul. Kamiennej”

Mając na uwadze brzmienie art. 135 ust. 2 oraz art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 z późn. zm.) poniżej przekazuję treść pytań wraz z odpowiedziami oraz modyfikację treści SWZ.

Pytanie nr 1

Pkt 4.5. ppkt 2) lit. a) SWZ w zw. z pkt 4.2. ppkt 2) lit. b) SWZ:

Zgodnie z pkt 4.2. ppkt 2) lit. b) SWZ Zamawiający wymaga by wykonawca ubiegający się o udzielenie zamówienia posiadał „*decyzję zezwalającą na gospodarowanie odpadami, w tym na przetwarzanie odpadów*”. Z kolei zgodnie z pkt 4.5. ppkt 2) lit. a) SWZ w celu wykazania spełnienia przez wykonawcę ww. warunku zamawiający wymaga posiadania „*aktualnego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbierania, transportu odpadów na terenie Powiatu Polickiego wydane na podstawie ustawy z dnia (...)*”.

Na wstępie należy więc wskazać, że po nowelizacji Ustawy o odpadach, od 2018 roku **nie wydaje się już zezwolenia na transport odpadów**. Dotychczasowe zezwolenie na transport zostało zastąpione wpisem do Rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w Ustawie o odpadach (czyli tzw. BDO). Dodatkowo należy wskazać, że uprawnienie do transportu odpadów obejmuje całe terytorium RP (nie zaś obszar powiatu czy województwa). W konsekwencji w celu potwierdzenia posiadania przez wykonawcę uprawnienia do transportu odpadów, zamawiający powinien wymagać od wykonawców posiadania wpisu do Działu VII BDO.

Jeśli chodzi zaś o wymóg w zakresie prowadzenia działalności polegającej na zbieraniu odpadów **na terenie Powiatu Polickiego to jest on nieuzasadniony i nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia**. Po pierwsze należy wskazać, że pojęcie gospodarowania odpadami (o którym mowa w pkt 4.2. ppkt 2) lit. b) SWZ) obejmuje dużo szerszy zakres czynności niż samo zbieranie odpadów (i poza transportem oraz zbieraniem odpadów dotyczy również ich przetwarzania, w tym odzysku oraz unieszkodliwiania). Ponadto podmiot uprawniony do zbierania odpadów niekoniecznie musi dysponować zezwoleniem na ich zbieranie, jeśli posiada inne decyzje administracyjne, które obejmują swoim zakresem zbieranie odpadów, np. zezwolenie na przetwarzanie odpadów lub pozwolenie zintegrowane (innymi słowy

uprawnionym do zbierania odpadów może być również podmiot, który nie posiada odrębnego, „samodzielnego” zezwolenia na zbieranie). W ocenie wykonawcy, biorąc pod uwagę przedmiot zamówienia, sprawdzając przygotowanie wykonawcy do realizacji zamówienia, Zamawiający powinien raczej badać czy wykonawca będzie posiadał uprawnienia do **przetwarzania** odpadów (niż do zbierania odpadów). Przyjmując jednak nawet, że zasadnym jest badanie przez zamawiającego jedynie uprawnienia wykonawcy do zbierania odpadów (a nie do ich przetwarzania), wówczas zamawiający powinien dopuścić wykazywanie takiego uprawnienia każdą decyzją administracyjną potwierdzającą takie uprawnienie (tj. nie tylko zezwoleniem na zbieranie, lecz również pozwoleniem zintegrowanym czy zezwoleniem na przetwarzanie odpadów).

Ostatecznie, należy również podkreślić, że wobec zniesienia przez ustawodawcę tzw. regionalizacji w gospodarce odpadami, **nie ma również żadnych podstaw**, aby zamawiający wymagał zezwolenia na zbieranie (czy przetwarzanie) odpadów **na terenie Powiatu Polickiego**. Nie ulega wątpliwości, że również wykonawcy posiadający instalacje do przetwarzania odpadów (czy miejsca zbierania odpadów) **poza granicami powiatu będą w stanie należycie wykonać przedmiotowe zamówienie**. Tymczasem, ww. wymóg drastycznie ogranicza krąg wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia, co narusza zasadę proporcjonalności oraz równego traktowania wykonawców.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający zmieni zapis w SWZ dot. Rozdz. 4 pkt 4.5. ppkt 2 lit. a SWZ na następujący:

„ a) aktualne zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów wydane na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 779) Dodatkowo Wykonawca może posiadać inne zezwolenia na gospodarowanie odpadami m.in. zezwolenie na zbieranie odpadów.

W przypadku składania oferty wspólnej ww. zezwolenie składa ten/ci z Wykonawców składających ofertę wspólną, który/którzy w ramach konsorcjum będzie/będą odpowiadał/odpowiadali za spełnienie tego warunku.

Ww. dokument należy złożyć w oryginale lub kopii potwierdzonej za zgodność z oryginałem.,,

Pytanie nr 2

Warunek dotyczący zdolności technicznej i zawodowej (4.2. ppkt 4) lit. e) SWZ):

Zgodnie z pkt 4.2. ppkt 4) lit. e) SWZ dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej Zamawiający wskazał, że „uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że”:

„ (...)

e) uzyska stosowne zezwolenia na przetwarzanie odpadów wydane przez właściwy organ zgodnie z przepisami art. 41 ustawy z dnia 14.12.2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.) w przypadku uruchomienia na przedmiotowym terenie odpowiedniej instalacji przetwarzania odpadów;”

Wykonawca wnosi więc o wyjaśnienie jakimi środkami dowodowymi miałby wykazać to, że uzyska zezwolenie na przetwarzanie odpadów na terenie, na którym zgromadzone są odpady, w przypadku uruchomienia instalacji na tymże terenie. W ocenie wykonawcy, skoro wykonanie

instalacji stanowi zdarzenie przyszłe, niepewne (zgodnie z analizowanym postanowieniem SWZ), to wykazywanie tej okoliczności nie może być warunkiem udziału w niniejszym postępowaniu, a cytowany zapis powinien zostać wykreślony z SWZ.

Odpowiedź nr 2

Zamawiający modyfikuje SWZ w powyższym zakresie, tj. usuwa z zapisów SWZ lit. e) oraz f) w pkt 4.2., ppkt 4).

Pytanie nr 3

Biorąc pod uwagę stan prawny działki, na której znajdują się niewłaściwie składowane odpady oraz konieczność ich usunięcia, prosimy o usunięcie wymogu opisanego w pkt. 4.5 ustęp 2a) wskazującego na konieczność posiadania aktualnego zezwolenia w zakresie zbierania, transportu odpadów na terenie Powiatu Polickiego. Pragniemy zauważyć, że w świetle obowiązujących przepisów, decyzja na transport odpadów, a dokładniej wpis do BDO w zakresie transportu odpadów uprawnia do ich przewozu na terenie całej RP. Ponadto prowadzone postępowanie ma na celu usunięcie odpadów z przedmiotowego terenu, zatem ich zbieranie na dotychczasowym terenie powinno być zabronione i wykluczone.

Odpowiedź nr 3

Zamawiający modyfikuje SWZ i zmienia zapis w Rozdz. 4 pkt 4.5. ppkt 2 lit. a SWZ na następujący:

„ a) aktualne zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów wydane na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 779) Dodatkowo Wykonawca może posiadać inne zezwolenia na gospodarowanie odpadami m.in. zezwolenie na zbieranie odpadów.

W przypadku składania oferty wspólnej ww. zezwolenie składa ten/ci z Wykonawców składających ofertę wspólną, który/którzy w ramach konsorcjum będzie/będą odpowiadał/odpowiadali za spełnienie tego warunku.

Ww. dokument należy złożyć w oryginale lub kopii potwierdzonej za zgodność z oryginałem.,, SWZ nie zawiera treści dot. zbierania odpadów na terenie zlokalizowanym w Policach przy ul. Kamiennej, będącej miejscem realizacji przedmiotu zamówienia.

ZMIANA TERMINU SKŁADANIA OFERT

Ponadto mając na uwadze czas niezbędny na przygotowanie ofert Zamawiający przesuwając termin składania ofert na dzień **17 maja 2021 r. na godz. 10:00.**

Otwarcie ofert nastąpi **17 maja 2021 r. o godz. 10:30.**

Starosta

Andrzej Bednarek

.....
(kierownik zamawiającego)

Na oryginale właściwy podpis