



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Starostwo Powiatowe w Policach
wpłynęło dnia
08.04.2011
L. dz. 3976/35805 zał. -

AO
Przebieg o rozprawę.
12.04.2011

Szczecin, dnia 06 kwietnia 2011 r.

NK.1.431-1-22/11-5 [MK]

SP
11.04.2011.
[Signature]

**Pan
Leszek Guździol
Starosta Policki**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w związku z art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), w dniu 23 lutego 2011 r. inspektor z Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Policach kontrolę problemową w zakresie przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków, jak również prowadzenia zbioru aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat w okresie od dnia 20 stycznia 2009 r. do dnia kontroli, tj. 23 lutego 2011 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole, przedkładam Panu Staroście, niniejsze

wystąpienie pokontrolne.

Kontroli poddano: rejestr skarg i wniosków, który w okresie kontrolowanym zawierał 18 skarg, sposób prowadzenia oraz przechowywania dokumentacji skargowej, organizację i tryb przyjmowania obywateli we wskazanym zakresie, rozpatrywanie skarg, jak również prowadzenie zbioru aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat.

Działalność organu kontrolowanego we wskazanym zakresie tematycznym, pomimo stwierdzenia pewnych nieprawidłowości, oceniono pozytywnie.

W zakresie przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków, kontrola wykazała, iż wszystkie sprawy podlegające rozpatrzeniu przez Starostę zostały załatwione z zachowaniem terminu określonego w art. 237 § 1 Kpa. Nie wniesiono również zastrzeżeń do sposobu przechowywania dokumentacji skargowej, który odpowiadał treści art. 254 Kpa.

Ponadto nie przedstawiono uwag odnośnie informowania obywateli o dniach i godzinach przyjmowania w sprawach skarg oraz wniosków, jak również przyjmowania ludności w powyższym zakresie. Tablica informacyjna dotycząca wskazanych spraw została umieszczona w widocznym miejscu w siedzibie Starostwa, zgodnie z art. 253 § 4 Kpa. Godziny przyjmowania w powyższych sprawach zostały dostosowane do potrzeb obywateli, stosownie do treści art. 253 § 3 Kpa.

Stwierdzono natomiast następujące nieprawidłowości związane z rozpatrywaniem skarg.

Informacje o odmownym sposobie załatwienia skarg Nr 3/2009, Nr 4/2009 oraz Nr 10/2009, przesłane do stron skarżących, nie zawierały uzasadnienia prawnego, czym naruszono przepis art. 238 § 1 Kpa. Stosownie do treści wskazanego przepisu, obowiązującej na dzień udzielenia odpowiedzi „Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwianiu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.”.

Ustalono również, iż przekazania według właściwości skarg Nr 5/2009 oraz Nr 3/2011 dokonano bez zachowania terminu określonego w art. 231 Kpa, zgodnie z treścią którego „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.”.

Ponadto skarga Nr 3/2010 z dnia 8 października 2010 r., dotycząca działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, została przekazana do rozpatrzenia Dyrektorowi PCPR w Policach. Tymczasem skargi na działalność jednostek organizacyjnych powiatu (reprezentowanych przez kierowników tychże jednostek) podlegają załatwieniu przez radę powiatu, zgodnie z przepisem art. 229 pkt 4 Kpa.

W zakresie prowadzenia zbioru aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat, stwierdzono, iż w przedmiotowym rejestrze nie zamieszczono uchwały Nr XLIV/301/2010 Rady Powiatu w Policach z dnia 10 września 2010 r. w sprawie pozbawienia kategorii dróg powiatowych dróg zlokalizowanych na terenie Gminy Kołbaskowo. Termin wejścia w życie wskazanej uchwały wynika bezpośrednio z przepisu art. 10 ust 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.). Powyższe nie narusza przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95), stanowiącego: „Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, **chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.**”. Ponadto orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, iż uchwały rady powiatu w zakresie zmiany kategorii dróg są aktami prawa miejscowego. Mając powyższe na względzie, przedmiotowa uchwała powinna zostać umieszczona w zbiorze aktów prawa miejscowego ustanowionych przez Powiat Policki, który prowadzi Starostwo Powiatowe w Policach, w myśl art. 28 ust. 1 ww. ustawy.

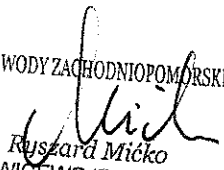
Przekazując powyższe uwagi wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności

zalecam:

- umieszczać uzasadnienie faktyczne i prawne w zawiadomieniach o odmownym załatwieniu skarg zgodnie z treścią art. 238 § 1 Kpa,
- przekazywać skargi według właściwości w terminie określonym w art. 231 Kpa,
- stosować przepis art. 229 pkt 4 Kpa, zgodnie z którym skargi dotyczące zadań lub działalności kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych rozpatruje rada powiatu,

- zamieszczać wszystkie uchwały stanowiące akty prawa miejscowego w zbiorze aktów prawa miejscowego ustanowionych przez Powiat Policki, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

O sposobie realizacji powyższych zaleceń proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA