

UCHWAŁA NR I/1/2011

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 stycznia 2011 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały Powiatu Polickiego
o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011-2017.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Mieczysław Kus | – Przewodniczący |
| 2. Urszula Głod-van de Sanden | – Członek |
| 3. Janusz Jarosz | – Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały Powiatu Polickiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2017.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Powiatu Polickiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2017 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 18 listopada 2010 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwałą Nr CXLVII/512/2010 z dnia 15 grudnia 2010 r. wydał negatywną opinię o przedłożonym projekcie ww. uchwały, z uwagi na brak zgodności z budżetem w zakresie przychodów. Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdzono, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu, natomiast nie są zgodne w zakresie przychodów (w prognozie wykazano 14 278 500 zł, natomiast w projekcie budżetu 20 445 500 zł).

Zarząd Powiatu Polickiego, pismem z dnia 3 stycznia 2011 r. (znak pisma: SF.0715-1/11) zwrócił się o ponowne wydanie przedmiotowej opinii uzasadniając, że w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej (dotyczącym przychodów i rozchodów) wykazano w pozycji kredyty kwotę 9 986 193 zł, natomiast w pozycji spłaty kredytów kwotę 5 320 000 zł. W obu tych pozycjach ujęto kredyt na przejściowe pokrycie deficytu budżetu w 2011 r. w kwocie 5 000 000 zł, co w konsekwencji spowodowało rozbieżność pomiędzy przychodami i rozchodami w budżecie, a przychodami

i rozchodami w wieloletniej prognozie finansowej. Zarząd zadeklarował, że dokona stosownej autopoprawki załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej w zakresie wyłączenia z przychodów i rozchodów kredytu na przejściowe pokrycie deficytu budżetu w kwocie 5 000 000 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchyla uchwałę Nr CXLVII/512/2010 z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały Powiatu Polickiego o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011-2017 i stwierdza, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835 i Nr 152, poz. 1020), określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku);
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia), wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów Powiatu i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia);
- 3) wynik budżetu;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619, Nr 79, poz. 666 i Nr 161, poz. 1277) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 108, poz. 685, Nr 152, poz. 1020, Nr 161, poz. 1078 i Nr 226, poz. 1475), oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
- 7) objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limity zobowiązań.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2017, tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć w poszczególnych latach, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do roku 2017, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - 3) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań, o których mowa w pkt 1 i 2
- są zgodne z przepisami art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagana przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Ponadto zwraca się uwagę, iż:

- 1) w załączniku nr 1 nie wykazano wydatków bieżących oraz majątkowych objętych limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
- 2) w wierszu 24 (dot. roku 2011) wykazano kwotę sposobu sfinansowania deficytu w wysokości 15 445 500 zł, natomiast deficyt budżetowy wynosi 11 770 500 zł
- 3) w załączniku Nr 3 w pkt 2c (dot. roku 2011) nie wykazano wydatków majątkowych w wys. 6 000 000 zł.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od

dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Mieczysław Kus