

UCHWAŁA NR 20/2018

**POWIATOWEJ RADY DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO
W POLICACH**

z dnia 17 maja 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej poddawanego konsultacjom
projektu uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie trybu udzielania i rozliczania
dotacji dla niepublicznych szkół, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich
pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.**

Na podstawie § 6 oraz § 11 ust. 1 i 2 uchwały Nr XIV/113/2015 Rady Powiatu w Policach z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2016 r. poz. 288) uchwala się, co następuje:

§ 1. Składa się wniosek do poddanego konsultacjom projektu uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji, stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały, polegający na wykreśleniu z treści ww. projektu uchwały § 4 ust. 7.

§ 2. Zobowiązuję się Przewodniczącego Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Policach do przedłożenia niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego
w Policach**

Ryszard Rogoziński

Na oryginale właściwe podpisy

UCHWAŁA NR .../.../2018

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 2018 r.

**w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół,
trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania
oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji**

Na podstawie art. 12 pkt 1 i 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, wpisanych do ewidencji szkół niepublicznych prowadzonej przez Powiat Policki, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z uwzględnieniem zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) kontrolującym – należy przez to rozumieć pracowników Starostwa Powiatowego w Policach upoważnionych do przeprowadzania kontroli w zakresie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych przez Powiat Policki;
- 2) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203);
- 3) Prawie oświatowym – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 z późn. zm.);
- 4) organie dotującym – należy przez to rozumieć Powiat Policki;
- 5) organie prowadzącym szkołę – należy przez to rozumieć osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną prowadzącą szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, w której nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki.

§ 3. Dotacja, przeznaczana na dofinansowanie realizacji zadań szkoły w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, może być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków wskazanych w art. 35 ust. 1 ustawy.

§ 4. 1. Dotacja jest przekazywana pod warunkiem, że organ prowadzący szkołę przekaze:

- 1) organowi dotującemu wniosek w terminie do dnia 30 września roku bazowego, składany odrębnie dla każdej szkoły, którego wzór określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) dane do systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku bazowego.

2. Organ prowadzący szkołę zobowiązany jest pisemnie poinformować organ dotujący o zmianie danych zawartych we wniosku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, w terminie 14 dni od dnia ich zaistnienia.

3. Dotacja, o której mowa w § 1, nie będzie udzielana, gdy dane wykazane we wniosku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, będą niezgodne z danymi w ewidencji szkół niepublicznych prowadzonej przez Powiat Policki.

4. Organ prowadzący szkołę składa w terminie do dnia 10. każdego miesiąca miesięczny arkusz informacyjny o aktualnej liczbie uczniów według stanu na 1 dzień tego miesiąca, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały, z zastrzeżeniem ust. 5.

5. Organ prowadzący szkołę oprócz informacji, o której mowa w ust. 4, w miesięcznym arkuszu informacyjnym podaje liczbę uczniów uczestniczących w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w ubiegłym miesiącu.

6. Dotacja pobrana na każdego ucznia, który nie spełnił obowiązku uczestnictwa w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu zostaje skorygowana w następnym miesiącu, na podstawie miesięcznego arkusza informacyjnego, o którym mowa w ust. 4.

7. Miesięczny arkusz informacyjny, o którym mowa w ust. 4, dotyczący miesięcy lipiec i sierpień, sporządzany jest na podstawie aktualnej liczby uczniów według stanu na dzień odpowiednio 1 lipca i 1 sierpnia.

§ 5. 1. Organ prowadzący szkołę sporządza roczne rozliczenie wykorzystania dotacji za rok bazowy, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

2. Rozliczenie, o którym mowa w ust. 1, składane jest w terminie do dnia 10 stycznia roku następującego po roku bazowym, natomiast w przypadku, gdy szkoła kończy swoją działalność, w terminie 15 dni od daty zakończenia działalności.

3. W przypadku stwierdzenia błędów przez organ dotujący organ prowadzący szkołę ma obowiązek w terminie 7 dni od dnia pisemnego wezwania przez organ dotujący dokonać korekty rozliczenia, o którym mowa w ust. 1.

4. Na dokumentach źródłowych będących podstawą rozliczenia, o którym mowa ust. 1, stwierdzających dokonanie operacji gospodarczych sfinansowanych ze środków dotacji z budżetu Powiatu Polickiego należy zamieścić opis: „Wydatek sfinansowany ze środków dotacji otrzymanej z budżetu Powiatu Polickiego, w roku, w kwocie ... zł, nazwa dotowanej szkoły, podpis i pieczęć imienna osoby upoważnionej do reprezentowania organu prowadzącego szkołę”.

5. Organ prowadzący szkołę zobowiązany jest do przechowywania dokumentów finansowo-merytorycznych stanowiących podstawę rozliczenia wykorzystania dotacji oraz dokumentów księgowych, o których mowa w ust. 4, przez okres co najmniej 5 lat licząc od końca roku budżetowego, w którym dotacja została udzielona.

6. Jeżeli obowiązek wymieniony w ust. 1 nie zostanie spełniony przez organ prowadzący szkołę organ dotujący wzywa organ prowadzący szkołę do jego wykonania w terminie 14 dni.

7. Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 6, organ dotujący wstrzymuje udzielenie dotacji w drodze decyzji administracyjnej.

§ 6. 1. Dotacja w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego, wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, w tym dotacja za grudzień pobrana na uczniów niespełniających warunku minimum 50% obecności, podlega zwrotowi na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm).

2. W przypadku zakończenia prowadzenia działalności przez organ prowadzący szkołę w trakcie trwania roku budżetowego organ prowadzący szkołę powiadamia o tym fakcie pisemnie organ dotujący, a ponadto zobowiązany jest przedłożyć rozliczenie wykorzystania dotacji i zwrócić niewykorzystane, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości środki finansowe z dotacji udzielonej przez organ dotujący zgodnie z zasadami określonymi

w ustawie, o której mowa w ust. 1. Przepis § 5 ust. 1 i 2, w części dotyczącej wzoru rozliczenia wykorzystania dotacji, stosuje się odpowiednio.

3. Zwrotu dotacji należy dokonać na rachunek bankowy Starostwa Powiatowego w Policach.

§ 7. 1. Organ dotujący kontroluje prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji.

2. Kontrolę przeprowadza się na podstawie upoważnienia wydanego przez Zarząd Powiatu w Policach.

3. Kontrolujący mają prawo wglądu do dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z udzieloną dotacją, a także do list obecności oraz ich weryfikacji.

4. Organ prowadzący szkołę udostępnia dokumentację oraz listy obecności, o których mowa w ust. 3, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez kontrolujących o ich udostępnienie.

5. Kontrolujący mają prawo do wstępu do obiektów i pomieszczeń związanych z przedmiotem kontroli.

6. W związku z przedmiotem kontroli kontrolujący mają prawo do żądania udzielenia, w terminie przez nich wyznaczonym, ustnych i pisemnych wyjaśnień.

7. Kontrolujący mają prawo do sporządzania lub do zlecania organowi prowadzącemu szkołę wykonania niezbędnych odpisów, kopii lub wyciągów z dokumentów, jak również zestawień i obliczeń sporządzanych na podstawie dokumentów, o których mowa w ust. 3.

8. Kopie i odpisy, o których mowa w ust. 7, stanowiące załączniki do protokołu kontroli, powinny być poświadczone za zgodność z oryginałem przez organ prowadzący szkołę.

9. Z przeprowadzonej kontroli sporządzany jest w dwóch egzemplarzach protokół. Jeden z egzemplarzy protokołu kontroli, podpisywanego przez kontrolujących i przez organ prowadzący szkołę, otrzymuje organ dotujący, a drugi egzemplarz otrzymuje organ prowadzący szkołę, z zastrzeżeniem § 8 ust. 1, 3, 5 i 6.

§ 8. 1. Przed podpisaniem protokołu kontroli organowi prowadzącemu szkołę przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli. Zastrzeżenia należy zgłosić kontrolującym na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

2. Zastrzeżenia zgłoszone po terminie, o których mowa w ust. 1, nie będą rozpatrywane.

3. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w ust. 1, kontrolujący są zobowiązani dokonać ich analizy i w miarę potrzeby podjąć dodatkowe czynności kontrolne, a w razie stwierdzenia zasadności zastrzeżeń, zmienić lub uzupełnić odpowiednią część lub całość protokołu kontroli.

4. W razie nieuwzględniania w całości lub w części zastrzeżeń, o których mowa w ust. 1, kontrolujący przekazują na piśmie swoje stanowisko organowi prowadzącemu szkołę.

5. Organ prowadzący szkołę może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie właściwym do jego podpisania wyjaśnienia na piśmie o przyczynach tej odmowy, co kontrolujący odnotowują w protokole.

6. Odmowa podpisania protokołu kontroli przez organ prowadzący szkołę nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolujących i nie wstrzymuje sporządzenia projektu wystąpienia pokontrolnego oraz dochodzenia zwrotu dotacji, w trybie określonym w odrębnych przepisach.

7. Kontrolujący sporządzają projekt wystąpienia pokontrolnego, który przedstawiają Zarządowi Powiatu w Policach do zatwierdzenia w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od zakończenia kontroli.

8. Zarząd Powiatu w Policach przekazuje organowi prowadzącemu szkołę wystąpienie pokontrolne zawierające ocenę kontrolowanej działalności, w tym uwag, a w razie stwierdzenia nieprawidłowości, także zalecenia w sprawie ich usunięcia.

9. Organ prowadzący szkołę jest zobowiązany w terminie miesiąca od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformować Zarząd Powiatu w Policach o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń oraz podjętych działaniach.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 10. Traci moc uchwała Nr XXXIX/320/2018 Rady Powiatu w Policach z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1468).

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

Przepisy art. 12 pkt 1 i 11 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 z późn. zm.) stanowią odpowiednio, że:

- 1) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy:
 - a) stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu powiatu,
 - b) podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu;
- 2) na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu.

Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W dniu 31 marca 2017 r. Rada Powiatu w Policach podjęła uchwałę Nr XXVIII/232/2017 w sprawie dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Polickiego szkołom i placówkom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji, tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji oraz termin i sposób rozliczenia dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Polickiego szkołom i placówkom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1558), która weszła w życie z dniem 26 kwietnia 2017 r., ale straciła moc z dniem 1 stycznia 2018 r.

Z kolei w dniu 23 marca 2018 r. Rada Powiatu w Policach podjęła uchwałę Nr XXIX/320/2018 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1468), która weszła w życie z dniem 12 kwietnia 2018 r.

Jednak uchwałą Nr XII.117.S.2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXIX/320/2018 Rady Powiatu w Policach z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1468), w części dotyczącej:

- 1) § 4 ust. 8 w zakresie sformułowania „i zwrócić niewykorzystane, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości środki finansowe z dotacji udzielonej przez organ dotujący”;
- 2) § 10;
- 3) wyrażenia „bieżącą” zawartego w tytule tabeli „Zestawienie wydatków poniesionych na bieżącą działalność szkoły finansowanych z dotacji w okresie objętym rozliczeniem:” oraz w oznaczeniu kolumny tej tabeli – pkt 10 załącznika nr 3;

w związku z czym zaistniała konieczność nowego uregulowania tej materii, co znajduje odzwierciedlenie w niniejszym projekcie uchwały.

Do ewidencji działalności oświatowej Powiatu Polickiego wpisane są aktualnie następujące szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych:

- 1) w Fundacji Ośrodek Doskonalenia Kadr w Policach:
 - Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych,
 - Szkoła Policealna Zawodowa dla Dorosłych;
- 2) w CASUS Sp. z o.o. w Grudziądzu: Prywatne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „Twoja-Szkoła” w Policach.

Z budżetu Powiatu Polickiego udzielane są dotacje następującym szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych:

- 1) Liceum Ogólnokształcącemu dla Dorosłych Fundacji Ośrodek Doskonalenia Kadr w Policach;
- 2) Szkole Policealnej Zawodowej dla Dorosłych Fundacji Ośrodek Doskonalenia Kadr w Policach;
- 3) Prywatnemu Liceum Ogólnokształcącemu dla Dorosłych „Twoja-Szkoła” w Policach.

Mając na uwadze ww. przepisy prawa oraz okoliczności Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach opracował projekt nowej uchwały Rady Powiatu w Policach w przedmiotowej sprawie i przedłożył Zarządowi Powiatu w Policach celem akceptacji.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.